

平乡县人民政府办公室

平政办字〔2022〕10号

平乡县人民政府办公室 关于印发平乡县消防救援事业发展 “十四五”规划的通知

各乡镇人民政府、中华路办事处，县政府各部门：

《平乡县消防救援事业发展“十四五”规划》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

平乡县人民政府办公室

2022年7月26日

（此件公开发布）

平乡县消防事业发展“十四五”规划

根据《中华人民共和国消防法》《邢台市消防救援事业发展“十四五”规划》《平乡县国民经济和社会发展“十四五”规划基本思路》等法律法规和政策文件，制定本规划，规划期至 2025 年。

一、形势分析

（一）发展基础。“十三五”时期，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记重要指示和重要训词精神，深入落实党中央、国务院，省委、省政府、市委、市政府决策部署和县委、县政府工作安排，推进消防体制机制改革，完善消防安全责任体系，创新社会消防安全管理，深化重点行业领域专项整治，加强公共消防基础设施建设，规划主要目标任务顺利完成。

1、消防安全责任体系不断完善。县委、县政府高度重视消防安全生产工作，政府主要负责同志全部出任消防安全委员会主任，定期研究解决消防安全突出问题，消防安全委员会议事职能进一步完善，定期召开消防工作会议、消防安全委员会会议，签订消防安全责任书，每年组织开展消防工作考核，推动消防重点工作目标任务完成。各行业部门扎实落实行业消防安全监管责任，推进行业、系统消防安全标准化管理，各行业、系统消防安全得到持续加强。社会单位普遍落实消防安全主体责任，持续提升消防

安全“四个能力”，落实“三自主两公开一承诺”机制，消防安全管理水平不断提升。

2. 消防救援队伍改革转制顺利推进。认真学习贯彻习近平总书记关于消防工作的重要指示精神，坚决贯彻党中央、国务院改革决策部署，积极推动全区消防救援队伍改革转制，县委、县政府领导出席平乡县消防救援大队挂牌仪式，改革任务顺利完成。

3. 消防安全形势总体平稳。聚焦防范和化解重大消防安全风险，定期开展全县公共消防安全风险调研评估。深入开展冬春火灾防控、夏季消防检查、消防安全专项整治三年行动及大型商业综合体、文物建筑、电气火灾、电动自行车、建筑底商等消防安全专项治理，社会消防治理水平不断提升，公共消防安全状况持续改善，“十三五”时期，全县共发生火灾 1306 起，无人员伤亡，未发生重特大尤其是群死群伤火灾事故，火灾形势总体平稳。

4. 消防基础设施建设迅速加强。“十三五”时期，全县累计投入消防经费 2922 万元，新建标准乡镇消防站 1 个，新购消防车辆 6 部，装备器材 3000 件（套），消防车总量达到 11 部，装备器材达到 2000 件（套）。新建市政消火栓 90 座，消防水鹤 10 座，市政消火栓总量达到 245 座，消防水鹤总量达到 10 座。

5. 综合应急救援能力稳步提升。消防救援队伍在原有防火灭火和以抢救人员生命为主的应急救援任务基础上，全面承担起水灾、旱灾、地震等自然灾害和交通、危化品等事故救援任务。

6、全民消防安全意识逐年提高。县委、县政府和行业部门积极组织开展 119 消防宣传月、防灾减灾周、安全生产月等节点性常态化消防宣传“五进”活动，文化、广播、电视、网络运营商等部门、单位持续开展消防安全提示性、常识性和警示性宣传，教育、科技、司法等部门将消防安全纳入了师生教育、科普及普法宣传内容，全民消防安全常识知晓率达到 65%，较“十三五”末期增加 5 个百分点。

（二）面临的形式

1. 消防治理体系有待健全。部分乡镇政府在研究和解决消防安全重大问题的力度上有待提升，督促指导整改火灾隐患的能力有待提高。部分行业主管部门组织本行业开展消防安全教育、培训和督促整改火灾隐患的职能未能有效履行；部分社会单位消防安全责任主体意识、依法履行消防安全职责和火灾自我防范能力仍待加强。

2. 火灾潜在风险不断增多。全县现有高层建筑 46 栋，消防车道、灭火救援登高场地被占用现象普遍，大型装备作业受限，极易产生“烟囱效应”，蔓延迅速、扑救难度大，高层建筑消防安全管理面临严峻挑战。老旧小区受建筑时间制约，加之缺乏统一规划，建筑密集、消防通道不畅、公共消防基础设施滞后等历史遗留问题突出，电气线路私拉乱接和线路老化现象比较严重。新材料、新工艺、新产品广泛应用，人流、物流加剧，危险化学品储存、运输、使用总量与日俱增，多产权、多使用权建筑和“三

合一”“多合一”、城中村、出租屋、老旧市场等场所面广量大，消防安全责任不清，消防设施缺乏维护保养，影响消防安全的致灾因素复杂交织。

3. 消防基础设施建设仍相对滞后。扑救高层建筑及石油化工火灾和实施抢险救援的大型车辆、装备仍较为缺乏，战勤保障体系尚需进一步完善。政府专职消防队伍保障不到位，企事业单位专职消防队伍建设趋于弱化，多种形式消防队伍发展面临诸多瓶颈。农村地区、旧城区和城郊结合部消防设施覆盖率较低，专职消防力量不足，一定程度上影响火灾扑救和应急救援。

4. 公众消防安全意识有待整体提高。多层次、立体化的消防宣传教育网络体系尚需拓展完善，消防宣传教育社会化、公益化程度有待加强。部分公民缺乏基本的消防安全常识和逃生自救能力，习惯性消防安全违法行为久治不绝。部分社会单位内部消防宣传教育流于形式，员工消防法制观念和安全生产意识淡薄，无证上岗、违章操作、冒险作业等人为因素仍是火灾事故多发的主要原因。农村、家庭火灾防范能力亟待提高。

5. 灭火和应急救援任务日益繁重。面对“全灾种、大应急”的使命任务，消防救援队伍承担的职能已从过去的火灾扑救单一职能拓展到抗旱救灾、洪涝抢险、排除爆炸、有限空间救助、道路交通救援、空难现场施救等多个方面，全县消防救援队伍所担负的灭火应急救援任务面临艰难险重的困境，灭火和应急救援力量急需加强。加之现代火灾涉及到高层和地下建筑、公众聚集场

所等，火灾形势瞬息万变，烟雾毒性大、火焰辐射热强、建筑物随时坍塌、燃烧爆炸现象瞬间发生等不安全因素对参战指战员的生命安全构成严重威胁。

6. 社会消防安全监管力量较为薄弱。全县消防安全重点单位、场所数量不断攀升、规模日益扩大。消防监管力量较为薄弱，容易出现失控漏管现象。各乡镇和行政村、社区居民委员会等基层消防组织机构尚不健全，机制尚不完善，消防安全管理和宣传教育工作未能实现常态化、制度化、规范化开展。

二、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记授旗训词精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神及省、市第十次党代会精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终坚持“人民至上、生命至上”，统筹发展和安全，落实市委“一三五十”经济社会发展总体思路，不断优化全区消防救援力量体系，扎实推进消防治理体系和治理能力现代化，切实提高防范化解重大消防安全风险、应对处置各类灾害事故的能力，为全区经济社会高质量赶超发展提供支撑保障。

（二）基本原则

1. 坚持深化改革。深入贯彻习近平总书记关于消防工作的重要指示批示精神，严格落实党中央、国务院关于消防工作和队伍

改革的决策部署，出台政策措施，着力改革全县消防工作和队伍体制机制，确保适应全区经济社会发展需要。

2. 坚持依法治理。贯彻新发展理念，研究出台符合全县经济社会发展实际的消防法规制度，健全消防工作网络体系，加强风险评估和监测预警，开展隐患排查治理，普及消防安全知识，培树消防安全文化，推动城乡消防安全协同发展。

3. 坚持专业救援。落实“全灾种、大应急”要求，建强以国家综合性消防救援队伍为主，政府专职消防队伍、企业专职消防队伍为辅的应急救援力量体系，健全应急响应机制，建强专业救援队伍，提高各级各部门协同应对灾害事故能力。

4. 坚持科技支撑。将消防安全纳入科技强区和智慧城市建设内容，以科技信息化推进消防治理体系和治理能力现代化，优化整合各类资源，推进消防科技创新，加强高精尖车辆装备配备，提高消防工作科技化、智能化、专业化水平。

（二）主要目标。到 2025 年，全县消防安全风险防控体系和消防救援力量体系基本建立，消防治理体系和治理能力现代化取得重大进展，消防工作法治化水平和科技信息化水平大幅提升，城乡消防安全基础条件明显改善，消防安全形势稳中向好，火灾事故总量保持平稳，重特大火灾事故有效遏制，防范火灾能力显著增强，应对处置巨灾大难能力显著提升。

1. 消防安全治理体系更趋完善。基本形成与改革发展相适应的消防法规体系。消防安全委员会常态化运行，行业消防安全

标准化管理持续达标创建，社会单位消防安全管理水平持续提升，重点推进乡、村两级消防安全责任落实，提升农村、社区火灾防控水平。持续加强火灾隐患排查整治，切实优化社会消防安全环境。“十四五”时期，全县年均 10 万人口火灾死亡率小于 0.19，年均国内生产总值火灾损失率小于 0.15%。。

2. 消防基础设施建设强化夯实。平乡县的全国、省级重点镇完成消防专项规划修编并严格落实；消防站布局进一步优化、覆盖率进一步提升；市政消火栓、消防水鹤建设管理维护机制更加健全；农村公共消防基础设施建设纳入乡村振兴战略，同步建设、同步发展。

3. 消防综合应急救援高效运作。综合救援、专业救援、社会救援力量更加壮大、布局更加合理，科学有效应对处置“全灾种、大应急”的机制能力有效形成，消防车辆装备、应急通信保障、战勤保障体系趋于完善，多种形式消防队伍应建尽建，应急联动响应更加顺畅高效。

4. 消防队伍运行保障机制基本完善。全面建立适应国家综合性消防救援队伍、政府专职消防队伍特点的工作、管理、荣誉、保障等制度体系，队伍管理教育正规有序，执法执勤行为规范专业，社会尊崇氛围浓厚。

5. 群众消防安全风险意识显著提高。群众遵守消防法律法规的自觉性普遍提高，发现消除火灾隐患、扑救初起火灾和逃生自救互救能力明显增强，人为因素引起的火灾事故明显减少，社

会公众消防安全常识知晓率综合得分达 90 分以上。

三、主要任务

（一）加强消防法治化建设

1. 消防执法效能有效提升。深化消防执法改革，优化“双随机、一公开”监管，适当提高火灾高风险场所、严重违法失信对象监督检查抽查率。建立多部门联合检查、信息共享、执法衔接、移交查办等制度，完善消防安全事中事后监管工作运行机制。采取政府购买服务等方式开展高风险场所消防检查、专业评估和隐患整改。

2. 消防法治意识深入人心。将消防法律法规知识纳入各级“八五”普法规划，大力宣传消防法律法规规章和消防技术标准，加强对党政领导、行业部门负责人、村（居）委会负责人、网格员和消防安全职业经理人、消防控制室值班操作人员、微型消防站站长等人群的针对性宣传，增强全民消防安全法治意识。

3. 消防信用监管有力推进。推进消防安全信用监管体系建设，将单位履行消防安全主体责任情况记入信用记录，纳入全国信用信息共享平台（邢台）和国家企业信用信息公示系统（河北），向社会进行公示和实施联合惩戒。利用科技手段规范消防技术服务机构和人员从业行为，依法惩处不具备从业条件、弄虚作假等违法违规行，对严重违法违规的消防技术服务机构和人员依法实行行业退出、永久禁入等强制措施。

（二）健全消防安全责任体系

1. 各级政府领导责任进一步落实。各级政府建立定期研究消防安全、消防救援机构定期报告的“双定期”机制，健全政府主要负责人牵头的消防工作协调机制。将消防安全责任落实情况纳入对各级领导班子及其成员的目标责任考核、绩效考核以及督导检查中。进一步加强和改进新形势下乡镇消防工作，建立完善基层消防工作组织和工作机制，依托乡镇综合执法队伍，通过依法授权或委托方式明确承担的消防行政执法事项。

2. 行业部门监管责任进一步落实。各相关职能部门将消防安全纳入行业安全规定、规划计划、应急预案以及日常管理、工作督办、业务检查、考核评比等内容。大力推行行业消防安全标准化管理，2022 年，教育、民政、文广体旅、卫健等部门修订完善行业消防安全管理规定，完成行业内社会单位消防安全标准化建设达标工作；2024 年，其他行业、系统完成消防安全标准化建设达标工作；2025 年，对各行业、系统消防安全标准化建设达标工作进行考核验收。市场监管、住建、发改、文广体旅、教育等部门要健全电动车、建筑外墙保温材料、电子商务、商贸物流、旅游民宿、培训教育等新材料、新业态的安全风险预估预判机制，从标准、技术、管理上前置火灾预防措施。公安机关要进一步明确公安派出所履行消防监督检查和宣传教育职责的有关要求。

3. 社会单位主体责任进一步落实。按照“安全自查、隐患自改、责任自负”的原则，推行社会单位风险隐患“自知、自查、

自改”和公示承诺、风险申报制度。深化消防安全“四个能力”建设，全面推行消防安全重点单位精细化管理，严格单位法人、负责人等“关键少数”的责任，明确单位内部各级、各岗位的责任人员、责任范围和考核标准，组建单位消防安全“明白人”团队，规范日常消防管理和消防安全操作规程，推动社会单位消防安全管理更加标准。大型连锁企业或集团在认真做好本级消防工作的基础上，强化对下级单位的检查指导。

4. 火灾事故倒查追责进一步落实。改进火灾事故调查处理工作，健全火灾事故调查处理机制和规则，加强技术和原因分析，开展延伸调查，强化事故查处、挂牌督办、提级调查等措施，综合运用行政、刑事等处罚手段，严肃问责，使责任各归其位，让各责任方承担相应后果。建立火灾事故调查整改措施监督检查、总结评估和信息通报制度，对较大以上火灾调查结案后一年内，组织有关部门或委托第三方机构组织开展整改措施落实情况监督检查和总结评估，并向社会公开检查评估结果，对履职不力、整改措施不落实的，严肃追究责任。

（三）防控重大消防安全风险

1. 消防安全形势分析评估科学高效。加强城市及区域消防安全形势分析和风险评估，根据评估结果实施精准防控，形成风险评估主导的火灾防控和社会预警机制，有效防范化解全局性、系统性风险。针对火灾多发季节，重大节日、重大活动期间的火灾规律特点，有针对性的开展消防安全形势评估分析，切实提高科

学性、预测性和指导性。定期研判新材料、新产品、新业态消防安全风险，建立早发现、早预警、早防范机制，为消防治理科学决策提供技术支撑。

2. 消防安全网格化管理更加有力。将农村、社区消防工作纳入基层组织建设和乡村振兴战略、平安乡村建设总体规划，完善乡镇（街道）以下消防监管机制，严格落实网格化巡查工作要求，筑牢农村、社区消防安全屏障。乡镇政府要因地制宜推进消防水源、消防通道、消防装备、电气防火等基础设施建设和安全改造，解决建筑耐火等级低、消防通道不畅通、防火间距不足、电气线路老化等问题，各行政村应结合村公共服务中心设置消防工作室或微型消防站，建设消火栓或取水点，配备机动消防泵和简易消防车等设备。

3. 火灾防控长效机制更加健全。建立健全制度化检查与重点治理、专项行动相结合的常态化消防安全监管机制，扎实开展消防安全专项整治三年行动，大力整治人员密集、高层建筑、多产权建筑、大型商业综合体、化工企业、木材加工、大型批发市场、文物古建筑、小微企业和家庭作坊及耐火等级低的密集建筑区等场所存在的火灾隐患，集中整治区域性、行业性火灾隐患。强化产业工业园、特色小镇、家庭工厂、手工作坊、乡村车间、农家乐（民宿）等单位场所的消防安全管理，突出整治“城中村”“出租屋”和“三合一”场所火灾隐患，加强对“老幼病残”等特殊人群居住场所的消防安全检查。

4. 消防技术服务和消防产品监管更加优化。积极运用信息化手段和信用监管机制，加强对社会消防技术服务活动的监督抽查，引导消防技术服务机构加强行业自律、规范从业行为、落实主体责任，对严重违法违规的消防技术服务机构及人员依法实行行业退出、永久禁入。按照规范管理与引导扶持相结合的方式，推动建立公平竞争的社会消防技术服务市场秩序，引导、推进消防技术服务机构发展。加大消防产品违法行为查处力度，强化信用惩戒。

（四）加强消防基础设施建设

1. 科学规划建设消防站。结合国土空间总体规划和控制性详细规划修编，完成城乡消防专项规划修编，推进消防站、消防通信、消防通道等公共消防设施与城镇基础设施同步建设。及时调整消防基础设施用地指标，优化完善全区消防站布点，推进建设战勤保障设施。

2. 大力推进消防车通道建设改造。公安交管、住建城管等部门要结合市政道路维护和建设计划，确保城市道路满足消防车通行要求，提高道路承载大型消防车能力，依据国家标准规划设置消防车回车场地、保留消防车登高作业面。加快建设公共停车设施，取缔老旧小区门口占用道路设置的停车泊位或停车设施，确保消防车通道畅通。对于街道（公园）隔离装置以及村庄道路栏杆、台阶等障碍设施，要通过技术改造等方式，确保紧急情况下消防车通行。

3. 全面推进消防水源建设。规建立市政消火栓维护保养制度，

按照每个消火栓的保护半径不超过 150m，在主要干道上设置消防水鹤，其服务半径不宜大于 1000m 的原则建密市政消防设施，禁止任何单位或者个人擅自在城镇公共消火栓和消防水鹤取水。新建消火栓及消防水鹤应尽量采用智能消火栓，视情况分期分批对就消火栓进行升级或更换，消火栓及消防水鹤接入物联网，实现消防供水设施的智慧化管理。

4. 加快消防车辆装备提档升级。围绕“全灾种、大应急”的职能定位，积极拓展消防车辆装备配备标准，加快“高、精、尖”综合应急救援装备建设。2022 年，建立消防装备技术培训、机械储备、维护保养等社会联勤保障机制，采取购置、租赁等方式，建立挖掘机、装载机、推土机、多功能滑移机等大型工程机械基本作战单元。2023 年起，逐年增配大流量灭火机器人、大流量移动遥控炮、光谱分析仪、火场集成指挥系统等装备。建立特种器材移动储备模块机制。2025 年全县至少配备 1 部特种器材保障车。结合全区高层建筑、地下空间、大型综合体、石油化工、易燃易爆危化品、水域等高风险场所灭火救援实际，2025 年底前增配 30 米以上举高类消防车、高层供水消防车、大跨度消防车、涡喷车、灭火无人机、远程供水系统等特种消防车 2 部。

5. 扎实推进重大工程项目建设。结合平乡县域灾害事故特点，通过将国际先进的训练理念及训练设施与模拟实景结合，2023 年底前，建成交通事故救援、大跨度大空间灾害处置等综合性应急救援训练设施。建设县级战勤保障装备物资补给工程。2025

年，由县财政出资对消防战勤保障车辆、灭火药剂、防护装备、抢险救援器材和生活保障物资进行更新补充，达到 5 小时内将 200 人所需装备物资投送作战前线的能力和 72 小时全天候提供遂行作战保障的能力。

（五）建强消防救援专业队伍

1. 大力加强多种形式消防队伍建设。按照“全面覆盖、注重实效、标准适当、就近可及”的原则，大力发展政府专职消防队、志愿消防队和微型消防站，支持发展民间救援队伍，推进消防基本公共服务均等化。各乡镇政府专职消防队人数不少于 15 人的要求，大力发展政府专职消防队，2023 年，省级重点镇、中心镇、建成区面积超过 2km²或者建成区内常住人口超过 10000 人的其他乡镇、经济较为发达、人口较为集中的其他乡镇建成乡镇政府专职消防队；2025 年，全县政府专职消防队员总量达到 200 人，消防文员总量达到 25 人。依法建立企业专职消防队，落实企业主体责任，依法依规建设专职消防队，配齐配强人员、车辆装备，发挥火灾防控综合效能。积极发展志愿消防队，常住人口超过 1000 人的行政村或自然村应建立志愿消防队。全面普及微型消防站，城市社区、设有消防控制室的消防安全重点单位以及其他大型企业单位应建立微型消防站，开展日常防火巡查和初起火灾扑救工作。

2. 全面加强灭火救援专业队伍建设。紧紧围绕“养成专业思维、完善专业体系、形成专业理论、规范专业训练、培养专业人

才、配备专业装备和个性化装备、练就专业功夫、打造专业队伍”建设思路，开展“基地培训、岗位普训、轮执轮训”等培训模式，分岗位、分层次开展专业技能培训。构建专业化灭火救援队伍，本着严要求、高标准的方式，制定人才选拔和培养方案，明确专业化灭火救援队伍标准，并建立淘汰和补充机制，确保灭火救援专业队伍有良好的循环机制。依据“专业队主建、其他增援保障”的建设思路，构建“一队多点”的灭火救援队伍布局，将灭火救援队伍分散开来，战时再集中起来，定期组织集体培训和演练等。根据不同的职能任务，将灭火救援队划分为多个作战单元，分配不同功能的器材和车辆，培养独立战斗的能力。将若干个独立作战单元集中起来，共同配合，组件编队，承担综合性的作战任务。2022 年底前，进一步加强地震、石油化工、高层建筑及地下空间等类型灾害事故处置专业队伍建设。

3. 不断加强应急通信保障队伍建设。扎实推进应急通信机制建设，着力打造一支“业务精湛、作风过硬、训练有素”的国家综合性应急救援通信保障队伍。依托辖区队站分站、政府乡镇、相关社会保障力量，推动建立“轻骑兵”前突小队和消防速报员队伍，着力解决偏远乡镇、地区发生灾害事故信息传递“突不进去”“传不出来”等实战难题，确保大震大灾发生后第一时间侦查报送灾情，为政府决策、救援队伍救灾提供信息支撑。建立健全通信岗位人员“传帮带”机制，定期组织应急通信骨干人员对基层通信员进行专业知识授课、无人机 AOPA 行业资质考核培训

等与时俱进的前沿技术普及指引；此外，与通信设备维保单位建立技术指导机制，定期开展通信设备、网络技术等知识培训和巡检服务，招聘通信专业人才补充短板血液，通过派遣培训方式来确保应急通信保障队伍专业水平持续提升。定期组织消防队伍开展各种灾害事故类型的演练，提高各级通信保障应急处置能力，教育引导通信岗位人员在实战保障中应善于思考和创新，发挥主动性、创造性，为各类灾害事故通信实战保障打好坚实基础。

（六）完善消防救援职业保障机制

立足消防救援高风险、高负荷、高压力的职业特点，建立相应的保障机制和职业荣誉体系，按有关规定对表现突出的消防救援人员进行奖励。建立符合消防救援高危职业特点的工资待遇、保险保障、伤亡抚恤等政策，落实家属就业、子女入学、交通出行、景区旅游、看病就医、住房保障等优待措施。将消防救援职业病防护纳入地方职业病防护体系，健全消防救援人员因公负伤紧急救治机制。打造具有消防救援队伍特点的文化体系。参照国家综合性消防救援队伍相应待遇，完善政府专职消防队伍用工保险、权益保障、奖励激励、工伤保险等保障机制，增强政府专职消防队伍职业吸引力。建强消防监督检查队伍，规范消防监督执法行为，对平乡县增加防火工作人员事业编制。

（七）提升综合应急救援能力

1. 提升应急救援调度指挥能力。依托消防救援队伍调度指挥体系，进一步深化公安、应急、消防、气象、供水、电力、燃气

等部门的信息共享、互联互通和协同合作，建立完善政府主导、部门参与的应急救援现场指挥工作机制，形成党委、政府统一领导下的“部门统筹协调、队伍专业指挥”工作模式。升级打造指挥高效、功能全面、现代智能的消防作战指挥中心。加强监测预警体系建设，整合现有天网监控、高速监控、火眼监控、城市高点等视频监控资源，提高灾害事故监测预警和综合分析能力。

2. 提升应急救援作战训练水平。以实战化、专业化训练为主线，健全完善实战化训练长效机制和系统化培训机制，突出整建制合成训练和区域性实战演练，全面提升消防救援队伍实战攻坚能力。立足灭火救援实战需要，完善危化灾害模拟训练训练基地和执勤消防救援站模拟训练设施建设，实现由单一的训练场训练向“理论授课、真火实验、实战训练”三位一体的综合性训练转变，提升实战化、专业化训练水平。进一步完善作战训练安全体系建设，将训练安全和紧急避险训练作为消防员日常训练内容，提升作战训练现场安全管控水平。强化与应急、公安、供排水、供电、供气、通信、医疗救护、交通、民政、生态环境、气象等部门、相关专业力量的协调联动、应急响应。全面形成“一专多能、专常兼备，辐射区域、形成网络”的灭火与应急救援作战训练体系。

3. 提升应急救援战勤保障能力。推进战勤保障队伍、物资装备和体制机制建设，建立政府、企业、市场、自我保障“四位一体”的社会联勤保障机制，形成完备的保障力量体系。加强与联

勤单位的合作，完善调用、运输、补偿等办法。针对灾害事故的不同类型、不同时间、不同规模 and 不同地域完善本单位战勤保障预案，开展实战化演练，不断提升社会化战勤保障能力建设。打造与当前灭火救援作战任务相适应、与地方经济发展相匹配的消防战勤保障体系。

（八）推进“智慧消防”建设

1. 消防信息化建设与应用。借助区域数据资源，对 119 接处警系统进行智能化改造，部署智能指挥系统，开展云计算、物联网等技术的研发应用，对接各政务部门信息资源，整合互联网搜索引擎，运用图传资源识别、智能检索、定位导航等技术拓展视频报警、网络舆情报警等多元化汇聚相关灾情险情信息的渠道，以手机、短信、地址及技防定位实现警情精准定位，提升接警调度速度和效率，强化过程干预，依托大数据检索、人工神经网络技术，实现对灾害处置过程中的语音、文字智能检索，开展知识库查询和处置建议、增援建议分析，完成现场态势信息化辅助。充分发挥社会保障力量优势，建立与科工部门、三大运营商 5G 互联网协作保障机制，明确联络人、联系方式、响应程序、装备编成、力量调度和通信组网方式等，持续整合 5G 网络基站通信设备资源，不断提升应急通信保障能力。革新管理使用电子印章，将电子文书内容通过数字水印、加密等技术，使其和电子印章图像进行有效的绑定，普及电子签名/验证技术，进一步深化“互联网+政务服务”，实现“一网通办”“全程网办”，解决内部

信息传输、消防公共服务位置和时间瓶颈问题，持续优化政务信息服务应用环境。

2. 推进“智慧消防”建设。推行城市消防大数据管理，将消防大数据建设应用纳入经济社会发展规划、“智慧城市”建设等内容，深化消防大数据的汇聚挖掘、关联分析和创新应用，构建消防大数据分析研判模型，开展火灾风险隐患、单位主体责任落实、消防责任人员履职及效能分析研判。2023年，分级建成城市消防大数据库，建成火灾监测预警预报平台，实现对火灾高风险场所、高风险区域的动态监测、风险评估、智能分析和精准治理。建立健全风险研判、精准治理、源头管控的火灾风险防范化解机制，全面应用大数据、物联网信息化技术，依托智慧城市建设，分级建成城市消防大数据库，实时化、智能化评估消防安全风险。

（九）深化消防宣传教育培训

1. 持续加强消防安全培训。丰富消防安全培训模式，突出技能实训和实景体验，引导整合各种社会资源，实现培训资源共享。用好消防新媒体平台、消防科普教育基地和中小学校、社区消防宣传阵地，扩大宣传教育覆盖面；加强重点人群消防教育培训，大力培养消防安全“明白人”，社区（村）民警、村（居）委会工作人员、基层网格员每年实现全覆盖培训；推动消防影视剧、公益广告、动漫、游戏和文艺节目创作，将消防宣传教育纳入文化下乡、走基层活动；建成一支专业化的消防志愿者队伍，消防

志愿者经常性开展宣传教育活动，城乡消防安全文化建设显著增强。教育、司法、科工、人社等有关部门将消防知识纳入国民教育、普法教育、科普教育、职业技能培训等体系。加强党政领导、行业部门、村（居）委负责人、网格员和消防安全经理人、消防控制室值班操作人员、微型消防站站长等七类人群培训，强化对学生、单位员工、村居民等群体的精准教育培训。采取购买服务方式，建设多种形式消防宣讲队伍，加强消防教育培训供给侧建设。建立消防安全素质调查评价体系，每年开展教育培训成效评估。

2. 大力开展消防宣传教育。融媒体中心要开设消防宣传阵地，强化主流媒体消防宣传。广泛运用虚拟现实、增强现实、全息投影等现代技术手段，2023 年底前至少建成一座符合国家标准的应急消防科普教育基地、消防主题公园。加强公共场所、社区（村）消防宣传阵地建设，建设多种形式消防宣传教育站点和流动宣传服务站，2023 年底前对原有消防宣传车进行升级改造。利用消防网络云平台、消防体验场馆预约系统等软件，加大人员培训和消防宣传教育。全面推进消防宣传“五进”工作，深化防灾减灾周、安全生产月、119 消防宣传月等主题宣传活动。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级各部门要高度重视消防工作和消防救援队伍建设，认真研究解决消防工作和队伍建设的重点难点问题。要把“十四五”消防工作纳入本地区经济社会发展总体规

划和政府工作目标责任，统筹协调发展。要实行规划目标责任制，明确分工，落实责任，把规划的目标任务具体分解到各年度的建设项目和发展政策中。要制定规划的具体实施方案和年度实施计划，跟踪出台相关配套措施，细化分解主要目标任务，明确责任主体、完成时限，加强推进落实。要加强规划中期评估工作，完善评价机制，分析存在问题，总结经验教训，根据评估结果适时对规划进行调整和修订，准确把握规划实施动态。在规划实施完成后，及时进行总结评估，保障规划制定的目标和任务的顺利完成，为编制下一个五年规划奠定基础。

（二）落实经费保障。各级各部门要按照市与县（市、区）财政事权与支出责任划分原则，加强财政预算与规划实施的协调衔接，进一步健全权责明确、规范高效、分类负担、分级保障的消防经费保障长效机制，切实为消防队站建设、车辆装备采购、消防救援人员福利待遇、专职队员征召、公共消防设施维护、消防宣传教育等提供财力保障。区政府和区发改、财政、住建等部门要将消防重大任务、重点工程和重要项目纳入有关专项规划，实施规划一致、任务统一、工程同步、政策配套；资源规划部门要实施差别化用地政策，优先保障消防用地；发改部门要对消防重点工程实施项目化管理，采取政府和社会资本合作（PPP）等新模式，鼓励支持各类社会主体参与消防工作和队伍建设。

（三）加强督导问责。各级各部门要把本规划确定的重点工作和重大项目纳入工作任务指标设计，加强对本规划实施情况的

跟踪分析、调查研究，及时纠正发现的问题和偏差。要建立规划实施督查评估机制，纳入区委大督察内容，开展年度考核督办、中期评估和总结评估，公布进展情况，督促落实到位。健全规划实施报告制度、考评奖惩制度和责任追究制度，乡镇人民政府每年将本地区落实本规划、开展消防工作情况向区政府作专题报告，区政府将组织对规划实施情况的年度考核检查，并根据考核检查结果进行通报，对于不履行或不认真履行工作职责，对规划确定事项未依照法律法规和规章制度实施审批和保障落实的，依法依规追究责任。

- 附件： 1. “十四五”时期城乡建设消防站情况规划表
2. “十四五”时期消防车辆装备配备情况规划表
3. “十四五”时期建设市政消火栓情况规划表
4. “十四五”时期建设消防水鹤情况规划表

附件 1：

平乡县“十四五”时期规划建设消防站情况一览表

2021 年		2022 年		2023 年		2024 年		2025 年	
新、改、扩建		新、改、扩建		新、改、扩建		新、改、扩建		新、改、扩建	
15	平乡县第二消防站完成主体装修。	15	平乡县第二消防站建消防站投入执勤。	9	无	8	无	5	无

附件 2：

平乡县“十四五”时期消防车辆装备配备规划表

年 度	购置车辆（辆）	淘汰车辆（辆）	购置装备（件套）
2021 年	0	0	0
2022 年	2	0	1000
2023 年	1	0	200
2024 年	0	0	300
2025 年	1	1	700
合计	4	1	2200

附件 3：

平乡县“十四五”时期市政消火栓建设规划表

序号	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	总数	备注
1	10	50	60	50	61	213	
合计	10	50	60	50	61	213	

附件 4：

平乡县“十四五”时期消防水鹤建设规划表

序号	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	总数	备注
1	1	0	0	1	1	3	
合计	1	0	0	1	1	3	

